ОБЪЯВЛЕНIЕ.

Полное Собранiе Законовъ Россiйской Имперiи, повелѣнiемъ Государя Императора ***НИКОЛАЯ ПАВЛОВИЧА*** *составленное.—Собранiе первое съ 1649 по 12 Декабря 1825 года, 45 томовъ, въ большую четверть листа, въ два столбца. С. Петербургъ, въ Типографiи II Отдѣленiя Собственной Его Императорскаго Величества Канцелярiи.* 1830.

Въ предисловiи сего Собранiя содержатся подробныя Историческiя свѣденiя о началѣ онаго, о цѣли его и порядкѣ составленiя. Изъ сихъ свѣденiй представляется здѣсь слѣдующая выписка:

Его Императорскому Величеству, въ первое лѣто благополучнаго Его Царствованiя, благоугодно было, между прочими трудами, на II Отдѣленiе Собственной Его Канцелярiи возложенными, повелѣть составить Полное Собранiе Отечественныхъ Законовъ.

I. Причины и цѣль собранiя.

I. Законы, отъ Самодержавной Власти исходящiе, и общiя постановленiя, Именемъ Ея отъ учрежденныхъ мѣстъ издаваемыя, двумя путями достигаютъ общаго свѣденiя и исполненiя: 1) чрезъ объявленiе и обнародованiе каждаго изъ нихъ въ свое время, посредствомъ мѣстъ и властей, для сего установленныхъ, и 2) чрезъ изданiе ихъ, уже по обнародованiи, въ видѣ собранiй.

Первый путь: *обнародованiе*, всегда признаваемъ былъ существеннымъ, и для обязательной силы Закона необходимымъ.

Обнародованiе общихъ Гражданскихъ узаконенiй въ печати началось Соборнымъ Уложенiемъ Царя Алексѣя Михайловича. Съ подлинника, въ столбцѣ писаннаго, оно въ первый разъ напечатано было 1649 года, а въ слѣдующемъ году разослано къ Областнымъ Намѣстникамъ и Воеводамъ при указахъ. Послѣ того напечатаны были Славянскими буквами: Уставная Грамота о мытахъ и перевозахъ 1654 года, и Торговый Уставъ 1667 года. Въ 1710 году напечатана была, уже гражданскими буквами, Инструкцiя и Артикулы Военные Россiйскому Флоту; потомъ, Воинскiй Уставъ, Генеральный Регламентъ, Морской Уставъ, Духовный Регламентъ и другiе Уставы, Наказы и Учрежденiя.

Но указы, по содержанiю ихъ менѣе обширные, хотя столь же по разуму ихъ общiе, до 1714 года не были предаваемы тисненiю, и разсылались къ исполненiю письменные. Такимъ образомъ узаконенiя, числомъ болѣе 2000, обращались между исполнителями въ теченiи 65 лѣтъ въ однихъ спискахъ. Въ 1714 году, Петръ Великiй повелѣлъ всѣ указы, исходящiе *по генеральнымъ дѣламъ*, печатать для всенароднаго извѣстiя. Правило сiе не было однако же сначала въ точности соблюдаемо: въ теченiи многихъ лѣтъ указы по дѣламъ общимъ посылались еще письменные; печатанiе ихъ вводилось постепенно, и по мѣрѣ усовершенiя способовъ тисненiя, изданiе ихъ достигло наконецъ того порядка, въ коемъ оно находится нынѣ.

Такимъ образомъ первый путь: обнародованiе указовъ печатныхъ, поздно введенный и неисправно продолжаемый, не могъ быть вѣрнымъ и единственнымъ средствомъ къ достиженiю предположенной цѣли.

Надлежало избрать другой путь. Петръ Великій въ 1720 году (Апрѣля 29) повелѣлъ Сенату: всѣ выходящіе вновь указы раздѣлять на временные и постоянные, издаваемые ко всегдашнему исполненію. Первые приказалъ Онъ записывать въ особую книгу, а вторые разбирать по матеріямъ и припечатывать къ Регламентамъ Коллегій, къ Уставамъ и Артикуламъ. Симъ положено первое начало *Собранію Законовъ*, или, такъ называемымъ, *Указнымъ книгамъ.* Сперва напечатаны и изданы были въ одной книгѣ: указы съ 1714 по 1718 годъ; потомъ съ 1719 по 1720; наконецъ указы 1721. Здѣсь изданіе пріостановилось, и хотя потомъ, паки бывъ возобновлено, продолжалось по 1730 годъ, но, прекратясь съ симъ годомъ, возстановлено было уже не прежде, какъ въ 1762 году, и продолжалось токмо по 1770 годъ.

Въ новѣйшее время предпринято было бывшею Коммиссіею Составленія Законовъ изданіе полнаго ихъ собранія, подъ названіемъ: *Журнала Законодательства;* но оно продолжалось не болѣе, какъ съ 1817 по 1820 годъ (*)

Въ семъ состояли первоначальные опыты Полнаго Собранія Законовъ. При обозрѣніи ихъ въ совокупности, открывается: 1) что всѣ они объемлютъ не болѣе, какъ 27 лѣтъ изъ 180 годовъ, протекшихъ отъ Уложенія по настоящее время. 2) что и сіи 27 лѣтъ объемлются невполнѣ: ибо а) Собраніе Законовъ, начатое въ Царствованіе Петра Великаго и нѣсколькими изданіями продолженное до 1730 года, содержитъ въ себѣ указы, служащіе дополненіемъ къ Уставамъ и Регламентамъ; а самые Уставы, какъ-то: Воинскій, Морской, Регламенты Коллегій и другія общія постановленія въ ономъ не напечатаны; б) собраніе узаконеній, начатое въ Царствованіе Императрицы Екатерины II, съ 1762 по 1770, оказалось при повѣркѣ также неполнымъ, какъ сіе ясно усмотрѣть можно изъ сравненія онаго съ издаваемымъ нынѣ Собраніемъ; в) во всѣхъ сихъ Собраніяхъ пропущены Трактаты, съ иностранными Державами заключенные и при Манифестахъ въ свое время обнародованные.

Между тѣмъ потребность указныхъ книгъ возрастала ежегодно. Не взирая на пропуски и недостатки, изданіе тѣхъ изъ нихъ, кои были отъ Правительства напечатаны, многократно было возобновляемо, и при всемъ томъ въ обыкновенной книжной торговлѣ они сдѣлались весьма рѣдкими.

Симъ поощрены были частные люди къ составленію отдѣльныхъ собраній. Сначала сіи собранія были письменныя. Они въ теченіи многихъ лѣтъ обращались между дѣловыми людьми въ спискахъ, и продавались въ тетрадяхъ высокою цѣною. Первое печатное таковое собраніе явилось подъ именемъ *Юридическаго Словаря*, изданнаго въ 1788 году, въ одной книгѣ, въ 1791 году перепечатанной. Вскорѣ потомъ изданъ былъ извѣстный Словарь Чулкова. За симъ, подъ именемъ Указателей, Памятниковъ и такъ называемыхъ Сводовъ и Систематическихъ Собраній, и подъ другими именованіями, послѣдовали многіе другіе. Примѣчательнѣйшее изъ нихъ есть Указатель Законовъ Максимовича,—примѣчательнѣйшее, какъ потому, что оно другихъ обширнѣе, такъ и потому, что для многихъ изъ нихъ оно служило единственнымъ источникомъ.

Главные недостатки всѣхъ сихъ Собраній суть: неполнота въ ихъ содержаніи, и невѣрность въ текстѣ и въ показаніи времени, когда состоялись указы. (**)

(*) При Главномъ Штабѣ Его Императорскаго Величества съ 1816 года начато, и нынѣ продолжается, особое собраніе Законовъ и постановленій, единственно къ Военной части принадлежащихъ.

(**) Въ предисловіи сказано: ,, Не въ укоризну собирателямъ и издателямъ, означаются здѣсь сіи недо

Неполнота.—Не упоминая о другихъ, въ лучшемъ и обширнѣйшемъ изъ сихъ собраній, въ Указателѣ Максимовича съ 1649 по 1803 годъ недостаетъ цѣлыхъ 48 лѣтъ. Сверхъ того: 1) въ каждомъ томѣ, при повѣркѣ, найдены пропуски многихъ важныхъ узаконеній; такъ напримѣръ, отъ изданія Уложенія до 1714 года Іюня 15, или до отмѣны Новоуказныхъ Статей, въ Указателѣ содержится 1075 узаконеній; при подробномъ же обозрѣніи сего періода, оказалось оныхъ 2827. 2) Въ разныхъ томахъ помѣщены, подъ именемъ указовъ, выписки изъ оныхъ, или просто оглавленія; не рѣдко даже встрѣчаются выписки изъ указовъ, напечатанныхъ въ другомъ мѣстѣ и подъ другимъ числомъ въ томъ же Указателѣ.

Невѣрность въ текстѣ и во времени изданія.—Многія постановленія въ Указателѣ напечатаны въ видѣ указовъ тогда, какъ они въ самомъ дѣлѣ суть только части или статьи изъ указовъ, подъ другими числами состоявшихся; многіе указы напечатаны неполные; многіе, наконецъ, относятся совсѣмъ къ другому времени. (*)

Къ симъ двумъ главнымъ недостаткамъ, болѣе или менѣе общимъ, присоединяется еще слѣдующее важное во всѣхъ сихъ книгахъ неудобство. Собиратели ихъ, вмѣсто того, чтобъ дополнять и усовершать одно какое либо главное собраніе, во всѣхъ послѣдующихъ большею частію перепечатывали только тѣ же самые указы, перенося ихъ съ одного мѣста на другое по мнимому систематическому, или алфавитному порядку. Такимъ образомъ въ 20 разныхъ собраніяхъ пріобрѣтатель ихъ находитъ одинъ и тотъ же указъ двадцать разъ повтореннымъ и съ тѣми же ошибками; а того, коего онъ ищетъ, часто не находитъ. (**). Надлежало положить конецъ симъ затрудненіямъ — и сіе было первымъ побужденіемъ къ соединенію всѣхъ Законовъ въ одно собраніе полное и достовѣрное.

II. Вторая причина къ сему составленію, не менѣе важная, была слѣдующая:

Обыкновенный порядокъ производства дѣлъ предполагаетъ другой высшій порядокъ въ объясненіи и дополненіи Законовъ по открывающимся вновь въ теченіи дѣлъ случаямъ. Въ семъ послѣднемъ порядкѣ, Сенатъ и Министерства обязаны подносить Его Императорскому Величеству доклады, и въ оныхъ излагать мнѣнія свои не только о потребности, но и самомъ образѣ дополненія или объясненія Закона. Здѣсь по каждому предмету необходимо должно прежде всего пройти весь рядъ прежнихъ узаконеній, отличить тѣ изъ нихъ, кои впослѣдствіи измѣнились, и потомъ сообразить ихъ силу и совокупность, дабы составить начертаніе Закона, не на одномъ умозрѣніи основанное, но утвержденное на общемъ разумѣ отечественнаго Законодательства. Легко можно себѣ представить, что въ сихъ соображеніяхъ первая и необходимая потребность есть — имѣть предъ собою Собраніе Законовъ, во всей полнотѣ ихъ и достовѣрности.

Сверхъ порядка объясненій и дополненій Законовъ по возникающимъ при производствѣ дѣлъ случаямъ, съ 1701 года установленъ у насъ другой порядокъ ихъ усовершенія, посредствомъ Сводовъ и дополнительныхъ предначертаній. Для сего впослѣдствіи учреждена была особенная Коммиссія, подъ именемъ *Уложенной*, или *Коммиссіи Составленія Законовъ*. Но усовершать Законы дополнительнымъ ихъ начертаніемъ не возможно безъ точныхъ и достовѣрныхъ ихъ Сводовъ; а Сводовъ нельзя составлять безъ полнаго и исправнаго ихъ

статки. Частные люди дѣлали, что могли: усердіе ихъ очевидно, но средства недостаточны. Дѣло превышало ихъ силы."

(*) Въ предисловіи означены подробные сему примѣры.

(**) По цѣнамъ, означеннымъ въ каталогахъ книгопродавцевъ, пріобрѣтеніе всѣхъ сихъ Собраній, хотя всѣ въ совокупности не составляютъ они ни одного полнаго, стоитъ до пяти тысячъ рублей.

*

текста. Слѣдовательно, Полное Собраніе Законовъ есть первый, основный камень во всемъ составѣ ихъ усовершенія.

III. Къ двумъ главнымъ причинамъ, выше изложеннымъ, присоединяются еще нѣкоторыя побочныя, но также немаловажныя. Извѣстно, что Законы изображаютъ, такъ сказать, внутреннюю жизнь Государства. Въ нихъ видно, какъ нравственныя и политическія его силы слагались, образовались, возрастали и измѣнялись. Слѣдовательно, Исторія Государства, безъ познанія Законовъ, не можетъ имѣть ни ясности, ни достовѣрности, такъ какъ, съ другой стороны, Законы безъ Исторіи часто бываютъ невразумительны. Посему, чѣмъ благовременнѣе Законы приводятся въ извѣстность: тѣмъ источники Исторіи для современниковъ становятся удобнѣе, для потомства достовѣрнѣе. Здѣсь не излишне будетъ примѣтить, что если изданіе Полнаго Собранія нашихъ Законовъ въ настоящее время представляло уже немаловажныя затрудненія: то, по истеченіи еще нѣсколькихъ лѣтъ, дѣло сіе было бы еще многосложнѣе, а наконецъ, оно могло бы содѣлаться почти неприступнымъ. Напротивъ, преодолѣвъ первыя препятствія и объявъ однимъ составомъ всѣ протекшія 180 лѣтъ, не трудно уже будетъ впослѣдствіи, посредствомъ ежегодныхъ продолженій, всегда держаться наравнѣ съ настоящимъ.

II. *Правила составленія и изданія Законовъ.*

По цѣли изданія опредѣлены и главныя его правила. Они состоятъ въ слѣдующемъ:

1. Всѣ законныя книги раздѣлены на двѣ главныя Епохи. Первая начинается Соборнымъ Уложеніемъ, 1649 года, и продолжается по 12 Декабря 1825, т. е. по день, когда изданъ первый Манифестъ нынѣ благополучно Царствующаго Государя Императора. Сія Епоха, заключающая въ себѣ 176 лѣтъ, составляетъ *Первое Собраніе*. Началомъ ея принято Уложеніе потому, что всѣ Законы и указы, прежде его состоявшіеся, признаются у насъ недѣйствительными (*). Вторая Епоха начинается съ окончаніемъ первой; она будетъ составлять *Второе Собраніе*, коего первые томы по 1830 годъ къ тисненію изготовляются, и вслѣдъ за симъ въ теченіи настоящаго года изданы будутъ. За симъ Собраніе будетъ продолжаемо ежегоднымъ изданіемъ Законовъ каждаго минувшаго года въ теченіи послѣдующаго.

2. Въ составѣ сего Собранія подъ именемъ Законовъ вмѣщены, по порядку времени, всѣ постановленія, ко всегдашнему исполненію отъ Верховной Власти или Именемъ Ея отъ учрежденныхъ Ею мѣстъ и Правительствъ происшедшія, по всѣмъ частямъ Государственнаго управленія, безъ всякаго изъятія. При семъ не было допускаемо различія между Законами нынѣ дѣйствующими, и Законами отмѣненными. Разборъ таковой принадлежитъ не къ Собранію, но къ Своду, и требуетъ другихъ соображеній. Сводъ долженъ быть и будетъ послѣдствіемъ Собранія; но не можетъ замѣнить его, и, напротивъ, на немъ онъ долженъ утверждаться. Сего требуетъ достовѣрность Свода; сего требуетъ Историческая связь и цѣлость Законодательства; сего требуютъ еще и слѣдующія особенныя уваженія: а) Выше было примѣчено, сколь книги законныя необходимы при всѣхъ законодательныхъ соображеніяхъ, гдѣ нужно знать не одинъ порядокъ настоящій, но и порядокъ предшествовавшій, дабы на полномъ обозрѣніи прошедшаго и настоящаго тѣмъ съ большею твердостію основать будущее. б) Въ самомъ производствѣ дѣлъ и въ приложеніи Законовъ встрѣчаются вопросы, для разрѣшенія коихъ и для точнаго опредѣленія смысла Законовъ настоящихъ, должно восходить къ Законамъ прежнимъ, хотя уже и потерявшимъ свою силу, но сохра-

(*) Сіи Законы, для Исторіи важные, составятъ, подъ именемъ Законовъ древнихъ, особенное Собраніе, коему и положено уже начало.

няющимъ въ себѣ начало и причины Законовъ послѣдующихъ. в) Бываютъ также въ производствѣ дѣлъ случаи, коихъ начало относится къ происшествіямъ, давно уже протекшимъ, и кои должны быть разрѣшаемы не по Законамъ настоящимъ, но по Законамъ того времени, когда происшествія сіи возникли.

3. Судебныя рѣшенія имѣютъ силу Закона единственно въ тѣхъ случаяхъ, по коимъ они состоялись; посему они не могли вмѣститься въ собраніе Законовъ общихъ. Но въ семъ правилѣ допущены слѣдующія изъятія: есть судебныя рѣшенія, коихъ сила распространена въ самомъ ихъ изложеніи на всѣ случаи, имъ подобные; есть другія, кои, бывъ въ началѣ частными, приняты впослѣдствіи примѣромъ и образцомъ другихъ рѣшеній, и такимъ образомъ содѣлались общими; есть рѣшенія частныя, но въ нихъ сдѣлано изъясненіе Закона общаго, установленъ точный смыслъ его, и отвергнуты толкованія, съ разумомъ его несообразныя. Всѣ таковыя и симъ подобныя судебныя рѣшенія допущены въ составъ Собранія. Подобное сему изъятіе сдѣлано и въ рѣшеніяхъ дѣлъ уголовныхъ. Важнѣйшія изъ оныхъ, особенно по преступленіямъ Государственнымъ, признано полезнымъ сохранить въ Собраніи.

4. За симъ все частное, все личное, всѣ мѣры временныя, случайныя исключены изъ состава книгъ законныхъ; но и здѣсь допущено нѣкоторое изъятіе: есть распоряженія, по существу своему частныя и случайныя, но по Историческому ихъ достоинству важныя. Они сохранены въ Собраніи, какъ памятникъ того вѣка, какъ указаніе общественныхъ его нравовъ, какъ изображеніе гражданской его жизни.

III. Способы составленія и изданія.

Подлинники узаконеній съ 1649 по 1711 годъ, въ коемъ учрежденъ Сенатъ, находятся въ Архивахъ древнихъ Приказовъ: Разрядномъ, Помѣстномъ и другихъ, соединенныхъ въ Вотчинномъ Архивѣ при Сенатѣ, и въ Архивѣ Коллегіи Иностранныхъ дѣлъ, въ Москвѣ.

Подлинники узаконеній съ 1711 находятся въ Санктпетербургскомъ Архивѣ Правительствующаго Сената и въ Государственномъ Архивѣ старыхъ дѣлъ; въ Архивѣ Святѣйшаго Синода; въ Архивѣ Кабинета и Департамента Удѣловъ; въ Архивѣ Главнаго Штаба Его Императорскаго Величества, по бывшей Военной Коллегіи и нынѣшнему Инспекторскому Департаменту; въ Архивѣ Морскаго Департамента и въ Архивахъ другихъ Министерствъ и ихъ Департаментовъ.

Посему надлежало: 1) прежде всего во всѣхъ сихъ мѣстахъ сдѣлать изысканія и составить реэстры узаконеніямъ; 2) по симъ реэстрамъ собрать самыя узаконенія; 3) собраннымъ узаконеніямъ произвести точную повѣрку.

Ни въ одномъ Архивѣ, даже и въ Архивѣ Правительствующаго Сената, не найдено полныхъ реэстровъ узаконеніямъ. Въ реэстрахъ бывшей Коммиссіи Составленія Законовъ означено было указовъ числомъ до 23.433. Къ сему изъ реэстровъ С. Петербургскаго Сенатскаго Архива присоединено до 20.472. Въ Московскомъ Архивѣ, сверхъ того, найдено до 445; въ Военной Коллегіи и въ разныхъ Министерствахъ до 8.889. Такимъ образомъ число указовъ по реэстрамъ простиралось до 53.239 (*). Симъ окончилось первое дѣйствіе Собранія, и приступлено ко второму: къ собранію самыхъ узаконеній по реэстрамъ.

Изъ Оружейной Палаты полученъ подлинникъ Уложенія Царя Алексѣя Михайлови-

(*) Впослѣдствіи, когда самыя узаконенія были собраны и сведены съ реэстрами, открылось, что въ сихъ послѣднихъ много было указовъ, означенныхъ вдвойнѣ, подъ разными заглавіями и числами, много отрывковъ или статей изъ другихъ указовъ и много такихъ, кои, не составляя закона, не подлежали къ изданію. Всѣ сіи излишки были исключены, и реэстры, по сводѣ ихъ съ текстомъ, приведены уже въ точность.